Tjänsteställe, handläggare
Nämndadministration, Markus Liljenroth

Sammanträdesdatum
2026-04-13

Beteckning
Dnr: 26RS486

Regeringskansliet, Finansdepartementet
Regeringskansliet
10333 Stockholm

Svar på remiss av bokstavsutredningen Tredjelandsleverantörers tillträde till upphandlingsförfaranden (Ds 2025:29)

Utredningens förslag innebär att svensk upphandlingslagstiftningarna (LOU, LUF, LUK, LUFS) anpassas till EU-domstolens avgöranden, vilket klargör att leverantörer från tredjeländer utan avtal med EU inte har garanterat tillträde och inte ska omfattas av upphandlingslagarnas rättigheter och rättsmedel. Ändringen syftar till att skapa tydligare regler, minskad rättsosäkerhet och stärkt möjligheten att hantera säkerhetsrisker, särskilt inom kritisk infrastruktur och samhällsviktiga tjänster.

Region Örebro län delar i huvudsak utredningens bedömning när det gäller leverantörer från tredjeland. Region Örebro län ser inte att förändringen nämnvärt skulle påverka konkurrensen då tredjelandsleverantörer idag utgör en begränsad andel av anbuden. Viss administrativ anpassning av rutiner och upphandlingsdokument kommer att behövas men anses vara en mindre arbetsinsats så länge en enhetlig nationell vägledning tas fram. Regionen vill särskilt understryka vikten av tydlig central vägledning för att säkerställa en enhetlig tillämpning och därmed minska risken för rättsosäkerhet och överprövning.

Region Örebro län anser avslutningsvis att utredningen inte enbart borde ha omfattat leverantörer från tredjeland utan även närmare analyserat frågor som rör varor, tjänster och underleverantörer med anknytning till tredje land. En reglering som enbart tar sikte på leverantörens formella etableringsland riskerar att i praktiken kunna kringgås genom att ett inom EU etablerat bolag lämnar anbud och samtidigt åberopar kapacitet, erfarenhet eller andra resurser från företag i tredjeland som saknar avtal med EU.

En sådan konstruktion kan medföra att leverantörer från tredjeland indirekt ges marknadstillträde utan att omfattas av de begränsningar som följer av EU-domstolens praxis och unionens gemensamma handelspolitik. Den materiella effekten av den föreslagna lagändringen riskerar därmed att försvagas. Region Örebro län efterlyser därför en fördjupad analys av hur den föreslagna regleringen förhåller sig till åberopande av annans kapacitet, användning av underleverantörer från tredjeland samt frågan om varors och tjänsters ursprung i situationer där leverantören är etablerad inom EU men den faktiska prestationen i väsentlig del härrör från tredjeland. En tydligare analys av dessa gränsdragningsfrågor skulle bidra till ökad förutsebarhet, minska risken för kringgående samt stärka upphandlande myndigheters möjligheter att göra rättssäkra bedömningar.

Region Örebro län tillstyrker således i huvudsak utredningens förslag men anser att ovan nämnda frågor bör klargöras i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

För Region Örebro län

Therese Andersson
Ordförande Servicenämnden

Mehmed Hasanbegovic
Förvaltningschef Regionservice